

ZaštoNe

**Izvještaj o progresu u ispunjavanju predizbornih obećanja
partija na vlasti u Republici Srpskoj u mandatu 2010-2014.
godina**

(do avgusta 2013. godine)

Avgust 2013.

1. Uvod

Inicijativa „Istinomjer“ počela je sa praćenjem ispunjenosti predizbornih obećanja partija u Bosni i Hercegovini 2010. godine, analizom ukupne ispunjenosti obećanja partija koje su formirale vlast na državnom nivou u mandatnom periodu 2006-2010. godine. Osnovni cilj monitoringa ispunjavanja predizbornih obećanja je afirmacija i jačanje političke odgovornosti političkih partija u Bosni i Hercegovini. Kroz praćenje politika i mjera koje političke partije provode u institucijama izvršne i zakonodavne vlasti, „Istinomjer“ nastoji da promovira odgovoran pristup davanju i ispunjavanju predizbornih obećanja, kao jedan od temeljnih pokazatelja odgovornosti političkih partija prema građanima i građankama.

U aktuelnom mandatu (2010.-2014. godine), „Istinomjer“ prati progres u ispunjavanju obećanja partija koje su formirale vlast na nivou Bosne i Hercegovine (Vijeće ministara BiH), Federacije Bosne i Hercegovine (Vlada FBiH) i Republike Srpske (Vlada RS). Monitoring podrazumijeva rezultate rada vlasti na ova tri nivoa, u odnosu na ispunjavanje obećanja koja su, u svojim izbornim programima na Opštim/općim izborima u Bosni i Hercegovini 03.10.2010. godine, dala partije koje su formirale tijela izvršne vlasti na ovim nivoima.

Ukupan broj partija koje su formirale izvršnu vlast na državnom i entitetskim nivoima je 12, od čega je monitoringom pokriveno praćenje ispunjavanja obećanja 11 partija.¹

Na nivou **Bosne i Hercegovine**, u aktuelnom mandatu u izvršnoj vlasti učestvuju ili su učestvovala sljedeće partije:

- **Hrvatska demokratska zajednica (HDZ)**
- **Hrvatska demokratska zajednica 1990 (HDZ 90)**
- **Savez nezavisnih socijaldemokrata (SNSD)**
- **Savez za bolju budućnost BiH (SBBBiH)**
- **Socijaldemokratska partija BiH (SDP)**
- **Srpska demokratska stranka (SDS)**

¹ Hrvatska stranka prava BiH jedina je partija čija obećanja nisu uključena u monitoring, jer nikada nije dostavila ili javno prezentovala svoj izborni program za Opšte/opće izbore BiH 2010. godine. S obzirom da u komunikaciji sa organima stranke, kao ni preko njihovog oficijelnog web-sajta, nije bilo moguće doći do takvog dokumenta, može se zaključiti da ova partija nije imala izborni program na izborima 2010. godine, te nije ni bilo moguće vršiti monitoring obećanja ove partije.

- **Stranka demokratske akcije BiH (SDA)**

Na nivou **Federacije Bosne i Hercegovine**, u aktuelnom mandatu u izvršnoj vlasti učestvuju ili su učestvovala sljedeće partije:

- **Hrvatska stranka prava BiH (HSP)**
- **Narodna stranka „Radom za boljitak“ (NSRZB)**
- **Socijaldemokratska partija BiH (SDP)**
- **Stranka demokratske akcije BiH (SDA)**

Na federalnom nivou, praćeno je također i ispunjavanje obećanja koja su definirana dokumentom „Osnove za formiranje vlasti u Federaciji BiH i platforma zajedničkog nastupa u institucijama BiH u mandatnom periodu 2010.-2014.“, koji predstavlja postizborni koalicioni sporazum navedene četiri partije, poznatiji kao „Platforma“.

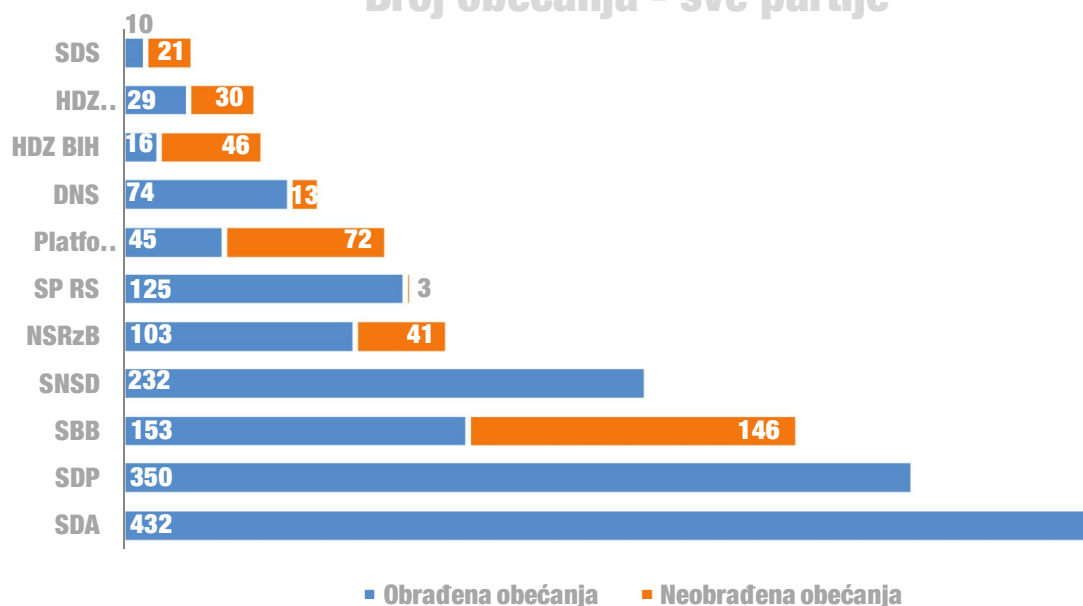
Na nivou **Republike Srpske**, u aktuelnom mandatu u izvršnoj vlasti učestvuju ili su učestvovala sljedeće partije:

- **Demokratski narodni savez RS (DNS)**
- **Savez nezavisnih socijaldemokrata (SNSD)**
- **Socijalistička partija Republike Srpske (SP RS)**

Prema nalazima „Istinomjera“, ovih 11 partija i jedna postizborna koalicija ukupno su u svojim izbornim/postizbornim programima dale 1.941 obećanje. Od ovog broja, „Istinomjer“ je pratio ispunjavanje 1.569 obećanja u aktuelnom mandatu. Obećanja koja se odnose na nivo vlasti u kom ne učestvuje partija koja je dala ta obećanja, nisu bila obuhvaćena monitoringom i označena su kao neobrađena obećanja (ukupno 379 obećanja). Od 11 partija, samo tri učestvuju ili su učestvovala u izvršnoj vlasti i na entitetskom i na državnom nivou (SDP, SDA i SNSD), te su sva obećanja ovih partija bila obuhvaćena monitoringom.

Među svim partijama čiji su programi uključeni u monitoring, najveći broj obećanja dala je Stranka demokratske akcije (432), a najmanji Srpska demokratska stranka (31).

Broj obećanja - sve partije



Do avgusta 2013. godine, progres u ispunjavanju predizbornih obećanja svih partija koje učestvuju u vlasti na državnom i entitetskim nivoima bio je uglavnom nezadovoljavajući. Od ukupno 1.569 praćenih obećanja, veliku vjerovatnoću za ispunjenost ima svega 65 obećanja, srednju vjerovatnoću 399 obećanja, a malu vjerovatnoću čak 1.105 obećanja.

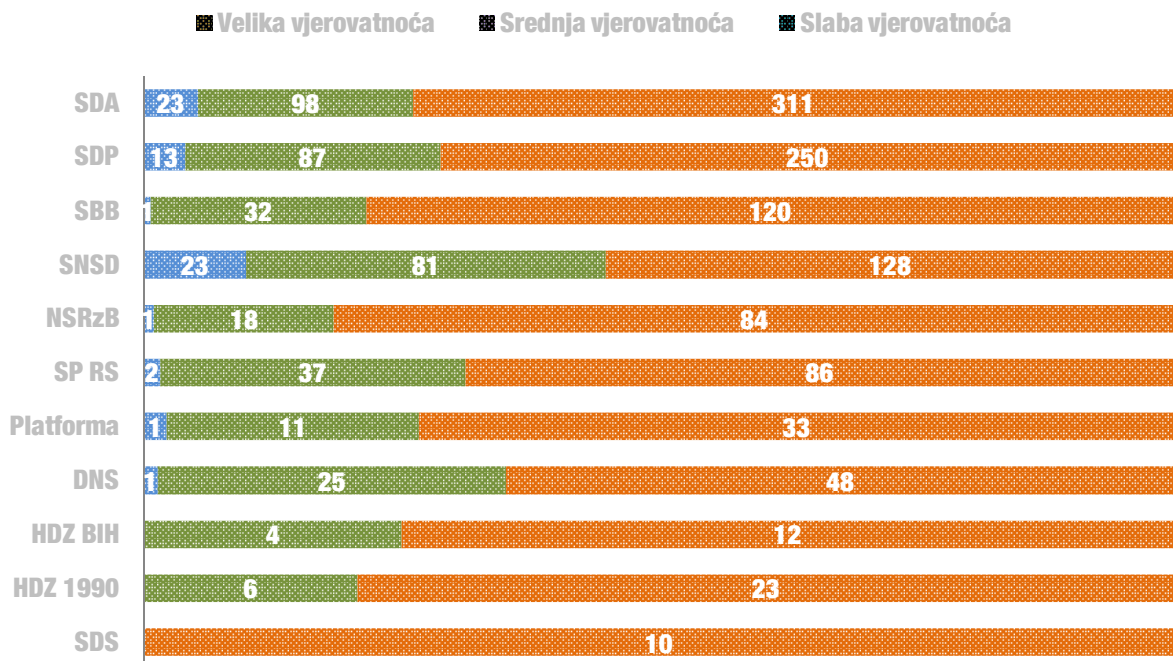
Vjerovatnoća ukupno (procenti)



U odnosu na pojedinačne rezultate partija, najviše obećanja u kategoriji velike vjerovatnoće za ispunjenost imaju SNSD (9,91%), SDA (5,32%) i SDP (3,71%).

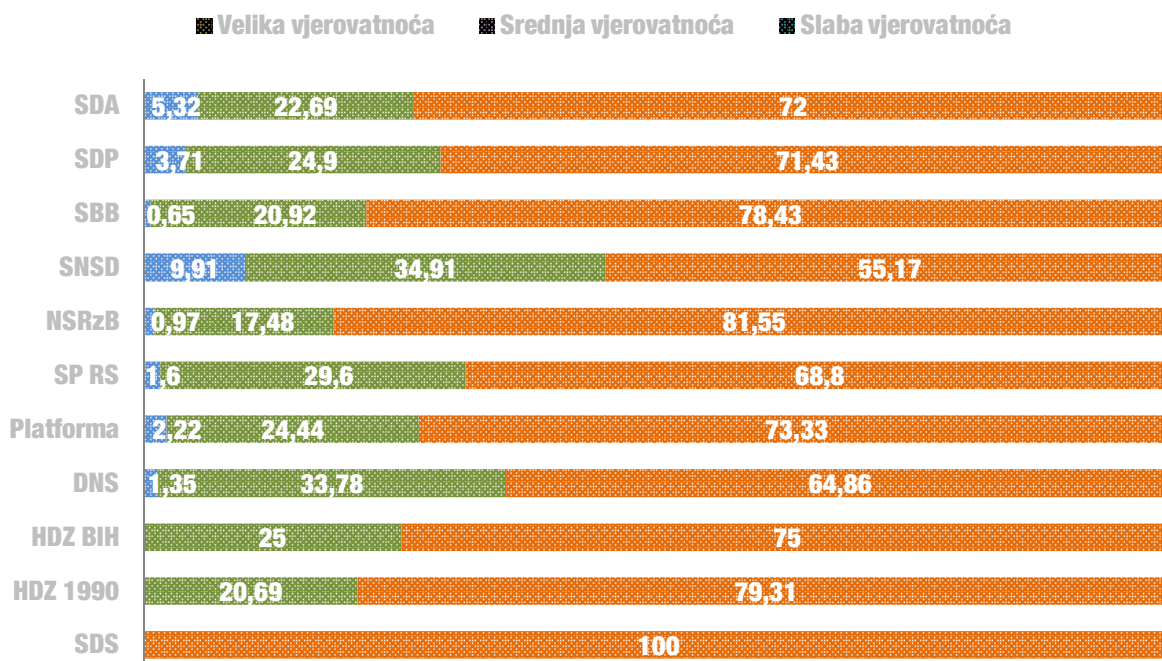
Najmanje obećanja u ovoj kategoriji imaju SDS, HDZ BiH i HDZ 1990 – ove tri partije nemaju nijedno obećanje u kategoriji velike vjerovatnoće za ispunjenost do kraja mandata. Najveći broj obećanja u kategoriji male vjerovatnoće za ispunjenost ima SDS (100%), NSRZB (81,55%) i HDZ 1990 (79,31%).

Vjerovatnoća po partijama (broj obećanja)



Vjerovatnoća po partijama

(procenti)



2. Metodologija ocjenjivanja ispunjenosti obećanja²

U procesu monitoringa, korištene su sljedeće kategorije izvora informacija: zapisnici sa sjednica tijela izvršne i zakonodavne vlasti, oficijelni dokumenti predloženi ili usvojeni od strane Vijeća ministara i entitetskih Vlada, statistički podaci, budžeti, podaci dobijeni od nadležnih institucija po upitima ili zahtjevima za pristup informacijama, podaci dobijeni od organizacija civilnog sektora, uključujući strukovna i druga udruženja, analize i izvještaji međunarodnih organizacija i institucija, medijski izvještaji o radu institucija izvršne i zakonodavne vlasti (uključujući i izjave zvaničnika/ca), te ekspertska mišljenja i analize radene od strane organizacija civilnog društva koje djeluju u različitim oblastima.

Ocjenjivanje ispunjenosti predizbornih obećanja u aktuelnom mandatu uključuje sljedeće ocjene:

² Detaljniji pregled metodologije „Istinomjera“, koji uključuje i metodologiju ocjenjivanja konkretnosti izbornih programa partija, kao i poređenja kompatibilnosti programa partija unutar postizbornih koalicija, dostupan je na adresi <http://istinomjer.ba/metodologija/>

- Obećanje je dobilo ocjenu “nije započeto” ukoliko u periodu koji je pokriven monitoringom nije bilo aktivnosti koje bi dovele do realizacije ciljeva postavljenih obećanjem.
- Obećanje je dobilo ocjenu “započeto” ukoliko je u periodu koji je pokriven monitoringom započeo rad na ostvarivanju ciljeva postavljenih obećanjem, na način da su ostvareni preduslovi za dalji rad na obećanju, ali se još ne može sa sigurnošću utvrditi da li će on dovesti do ostvarivanja ciljeva postavljenih obećanjem.
- Obećanje je dobilo ocjenu “u progresu” ukoliko je u periodu koji je pokriven monitoringom postignut značajniji napredak u radu na realizaciji ciljeva postavljenih obećanjem.
- Obećanje je dobilo ocjenu “zaustavljeno” ukoliko je u periodu koji je pokriven monitoringom došlo do stagnacije u radu na ostvarivanju ciljeva postavljenih obećanjem.
- Obećanje je dobilo ocjenu “ispunjeno”* ukoliko su u periodu koji je pokriven monitoringom ostvareni ciljevi koji su postavljeni obećanjem, ili se aktivno preduzimaju mjere za ostvarenje cilja postavljenog obećanjem, na način kako je to obećanjem predviđeno.
- Obećanje je dobilo ocjenu “djelimično ispunjeno”* ukoliko su u periodu koji je pokriven monitoringom djelimično ostvareni ciljevi koji su postavljeni obećanjem.
- Obećanje je dobilo ocjenu “nije ispunjeno”* ukoliko je u periodu koji je pokriven monitoringom prošao rok da se ostvare ciljevi postavljeni obećanjem, a ti ciljevi nisu ostvareni. Ovu ocjenu dobila su i ona obećanja kod kojih su preduzete sve mjere koje bi trebale dovesti do ispunjenja cilja, ali cilj i pored toga nije postignut.
- Obećanje je dobilo ocjenu “prekršeno”* ukoliko su u periodu koji je pokriven monitoringom preduzete aktivnosti koje su dovele do rezultata suprotnih ciljevima koji su postavljeni obećanjem.³
- Obećanje može dobiti ocjenu “neutemeljeno” u više slučajeva, kojima je zajedničko to da se obećanje ne može ocijeniti u obliku u kom je dato u izbornom programu partije. Ova ocjena daje se: ukoliko se obećanje odnosi na ciljeve koji su već ostvareni prije početka aktuelnog mandata; ukoliko je istraživanje pokazalo da je obećanje nemoguće ispuniti u obliku u kom je dato u izbornom programu; ukoliko je obećanje formulirano na način koji ne omogućava da se postave relevantni parametri i indikatori za praćenje ispunjenosti obećanja, te ukoliko se obećanje odnosi na ciljeve ili mjere koje

³ Ocjene označene zvjezdicom također predstavljaju zaključne ocjene, koje se daju za obećanja onih partija koje su završile učešće u vlasti u aktuelnom mandatu; to jest ocjene koje će biti zaključene svim partijama na kraju aktuelnog mandata.

izlaze iz djelokruga ovlasti izvršne i zakonodavne vlasti. Obećanja sa ovakvom ocjenom nisu ulazila u proces monitoringa.

Navedene ocene korištene su u praćenju onih obećanja čije je ispunjavanje vezano za onaj nivo vlasti na kom učestvuje partija koja ih je dala. Obećanja iz izbornih programa partija koja se odnose na neki drugi nivo vlasti, nisu ušla u proces monitoringa i označena su kao neobrađena obećanja.

U zavisnosti od dobijene ocjene, obećanja su nakon ocjenjivanja grupisana u sljedeće grupe:

- Obećanja koja su ispunjena, ili kod kojih postoji velika vjerovatnoća da će biti ispunjena do kraja aktuelnog mandata, svrstana su u grupu „**velika vjerovatnoća**“ (uključuje obećanja koja su ocijenjena sa “ispunjeno” i “u progresu”).
- Obećanja kod kojih postoji djelimična vjerovatnoća da će biti ispunjena do kraja aktuelnog mandata svrstana su u grupu „**srednja vjerovatnoća**“ (uključuje obećanja ocijenjena sa “započeto” i “djelimično ispunjeno”).
- Obećanja koja ne mogu biti ispunjena, ili kod kojih postoji slaba vjerovatnoća da će biti ispunjena do kraja mandata, svrstana su u grupu „**mala vjerovatnoća**“ (obećanja ocijenjena sa “nije započeto”, “zaustavljeno”, “nije ispunjeno”, “prekršeno” i “neutemeljeno”).

3. Monitoring ispunjenosti predizbornih obećanja stranaka na nivou Republike Srpske u mandatu 2010-2014. (do avgusta 2013. godine)

U ovom izvještaju biće predstavljeni rezultati rada Vlade Republike Srpske na ispunjavanju obećanja koje su dale partije koje učestvuju u radu Vlade RS u mandatu 2010-2014.

U aktuelnom mandatu, praćen je progres u ispunjavanju ukupno 389 obećanja partija koje su formirale Vladu Republike Srpske, a koja su ove partije izložile u svojim izbornim programima na Opštim/općim izborima u BiH 2010. godine.

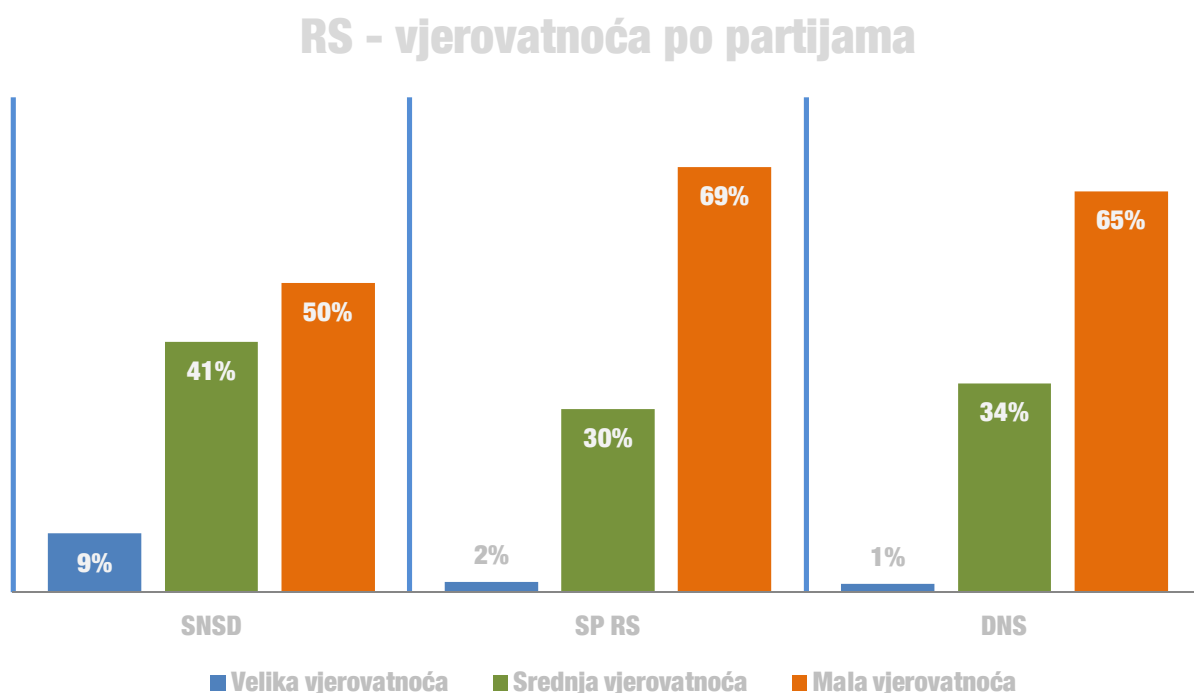
Nakon Opštih/općih izbora u BiH 2010. godine, prvi sastav Vlade RS izabran je u decembru 2012. godine, a potvrđen od strane Ustavnog suda 31.01.2011. godine. U

martu 2013. godine, došlo je do rekonstrukcije Vlade RS, pri čemu je smijenjen dotadašnji Premijer RS Aleksandar Džombić i šest ministara/ki, ali sastav Vlade nije promijenjen u odnosu na učešće stranaka, to jest parlamentarnu većinu koja je podržala formiranje novog sastava Vlade RS na čelu sa premijerkom Željkom Cvijanović.

3.1. Progres u ispunjavanju obećanja na nivou Republike Srpske

Do avgusta 2013. godine, progres u ispunjavanju predizbornih obećanja svih partija koje učestvuju u vlasti na nivou Republike Srpske bio je nezadovoljavajući. Partije koje formiraju vlast na nivou RS ukupno su dale 447 obećanja, od čega je ukupno praćeno 389 obećanja koja se odnose na entitetski nivo vlasti. Od ovog broja obećanja, veliku vjerovatnoću za ispunjenost ima 21 obećanje (5,39 %), srednju vjerovatnoću ima 139 obećanja (35,73 %), a malu vjerovatnoću 229 obećanja (58,87 %).

Ukoliko se upoređi uspješnost stranaka u dosadašnjem radu na ispunjavanju predizbornih obećanja na nivou RS, u pogledu broja obećanja sa velikom vjerovatnoćom za ispunjenost, najbolji rezultat ima SNSD, a najlošiji DNS. U kategoriji obećanja sa malom vjerovatnoćom za ispunjenost, najlošiji rezultat ima SP RS, a najbolji SNSD.

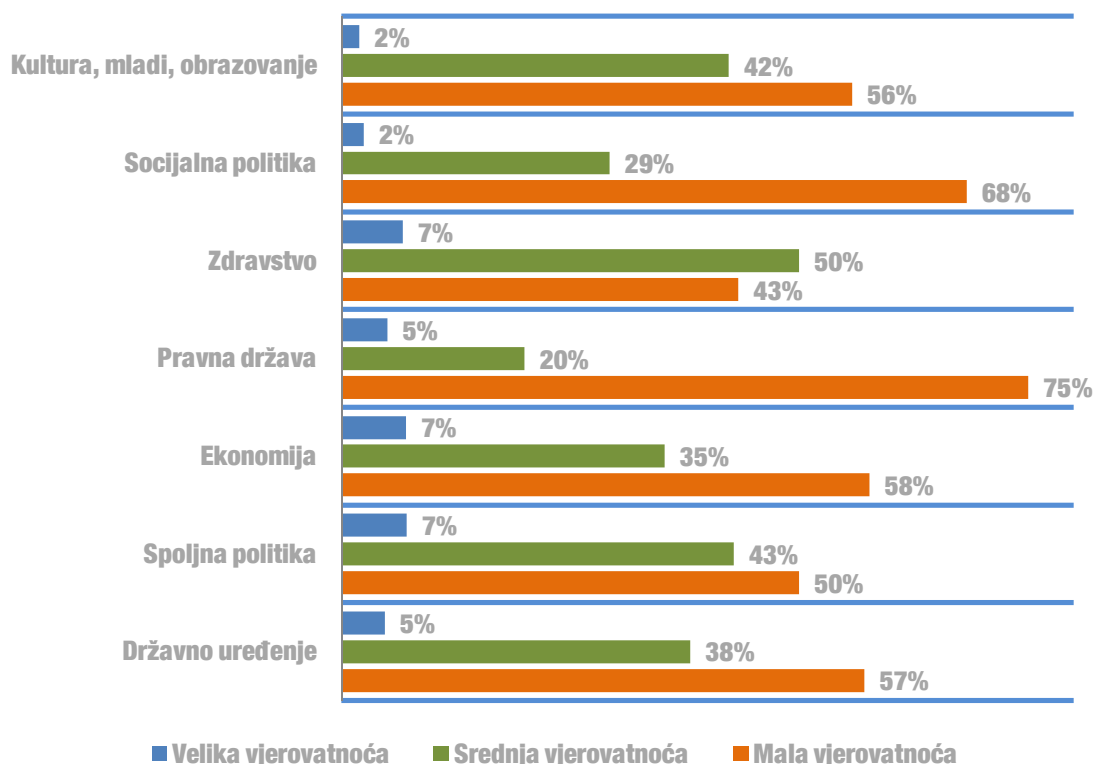


3.2. Progres u ispunjavanju obećanja na nivou RS: pregled po oblastima

Obećanja iz izbornih programa partija koje učestvuju u vršenju vlasti grupisana su u sedam oblasti, u svrhu dobijanja preciznijih podataka i detaljnijih rezultata, te utvrđivanja u kojim sektorima su partije na vlasti pokazale veću ili manju odgovornost u odnosu na sopstvena predizborna obećanja u aktuelnom mandatu.⁴

U dosadašnjem radu Vlade Republike Srpske, nijedna oblast se posebno ne izdvaja po uspješnosti u ispunjavanju predizbornih obećanja. U kategoriji velike vjerovatnoće za ispunjenost, nešto veći procenat od prosjeka imaju obećanja iz oblasti zdravstva, ekonomije i spoljne politike (svaka oblast po 7%), dok se ispod prosjeka nalaze obećanja iz oblasti kulture i socijalne politike (obje po 2%).

RS - vjerovatnoća po oblastima



3.2.1. Progres u ispunjavanju obećanja u oblasti ekonomije

⁴ Detaljniji pregled metodologije „Istinomjera“, uključujući i detaljniji prikaz principa podjele obećanja na oblasti i podoblasti, dostupan je na adresi <http://istinomjer.ba/metodologija/>

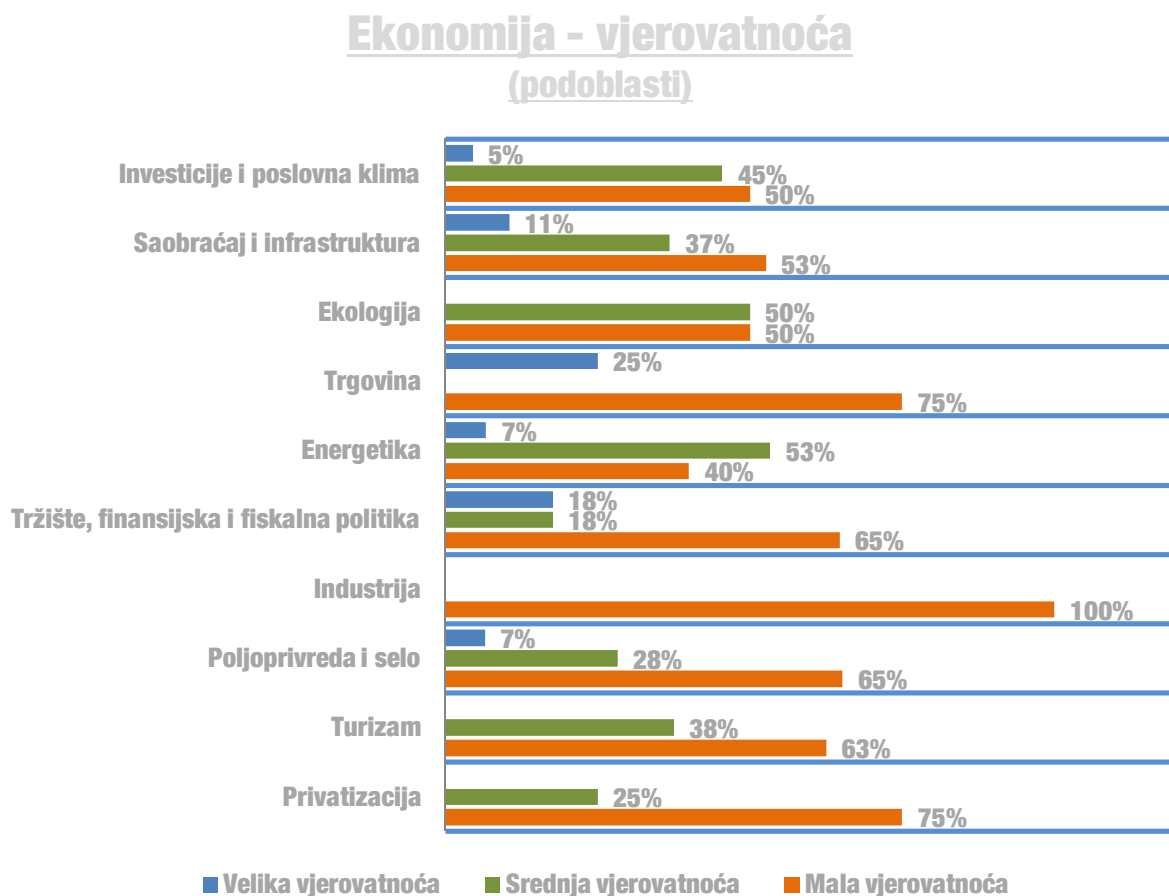
Ekonomija je oblast u kojoj su partije koje vrše vlast na nivou Republike Srpske dale najviše obećanja (170 obećanja, to jest 43,7% od ukupnog broja praćenih obećanja). Najveći broj obećanja odnosi se na oblast poljoprivrede (46 od 170), te privlačenja investicija, razvijanja poslovne klime i poboljšanja izvoza (razvoj) u kojoj je dato 44 od 240 obećanje, dok je najmanji broj obećanja dat u oblastima trgovine i privatizacije (po 4 u svakoj oblasti).

U oblasti poljoprivrede, najviše obećanja odnosilo se na povećanje i kvalitetnije planiranje budžetskih poticaja za poljoprivrednu proizvodnju. Ovakva obećanja su uglavnom prekršena ili nisu započeta, budući da su na samom početku mandata umanjeni poticaji za poljoprivredu, isplaćuju se sa zakašnjenjem, a revizija finansijskih izvještaja resornog ministarstva pokazala je da se sredstva ne planiraju i ne troše u skladu sa zakonom. Jedino ispunjeno obećanje u ovoj oblasti je obećanje SNSD-a da neće biti privatizacije u sektoru šumarstva, a pored ovog obećanja u kategoriji velike vjerovatnoće nalaze se još samo obećanja koja se odnose na usvajanje nove legislativne u sektoru poljoprivrede. U oblasti investicija i poslovne klime u kategoriji velike vjerovatnoće za ispunjenost nalaze se svega dva obećanja, dok je 17 obećanja sa malom vjerovatnoćom da će biti ispunjeno do kraja mandata. Veliki broj obećanja u ovoj oblasti odnosio se na stvaranje uslova za otvaranje novih radnih mjesta i povećanje zaposlenosti, kroz razvojno usmjeravanje sredstava dobijenih privatizacijom, kredita Razvojne banke i privlačenje novih investicija. Ovakvi rezultati su izostali, te je u aktuelnom mandatu prisutan kontinuirani pad zaposlenosti i rast nezaposlenosti u Republici Srpskoj.

Ekonomija- vjerovatnoća



U oblasti ekonomije, najveći procenat obećanja sa velikom vjerovatnoćom za ispunjenost ima podoblast trgovine (25%).



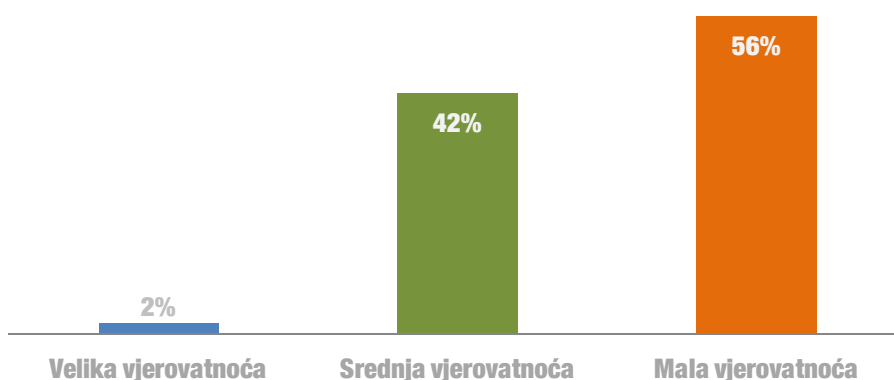
3.2.2. Progres u ispunjavanju obećanja u oblasti obrazovanja, kulture, sporta, nauke i politika za mlade

Oblast obrazovanja, kulture, sporta, nauke i politika za mlade je druga po broju obećanja na nivou Republike Srpske (obuhvata 52 obećanja, to jest 13,37% od ukupnog broja praćenih obećanja). Najveći broj obećanja u ovoj oblasti odnosi se na oblast obrazovanja (18 od 52 obećanja), zatim slijedi oblast kulture (14 od 147 obećanja), dok je najmanji broj obećanja dat u oblasti politika za mlade (5 obećanja).

U oblasti obrazovanja nijedno obećanje se ne nalazi u kategoriji velike vjerovatnoće, ali je broj obećanja u kategoriji srednje vjerovatnoće veći od onih koja imaju malu šansu za ispunjenost do kraja mandata (u prvoj kategoriji nalazi se 10, a u drugoj 7 obećanja). Obećanja na kojima je započet rad odnose se na reviziju nastavnih planova i programa, te na stipendiranje studenata deficitarnih zanimanja, dok je većina obećanja na kojima rad nije započet vezana za veća budžetska ulaganja u stipendiranje i razvoj talenata, te na uvođenje obaveznog srednjoškolskog obrazovanja. U oblasti kulture, trećina obećanja je ocijenjena neutemeljenim i nisu

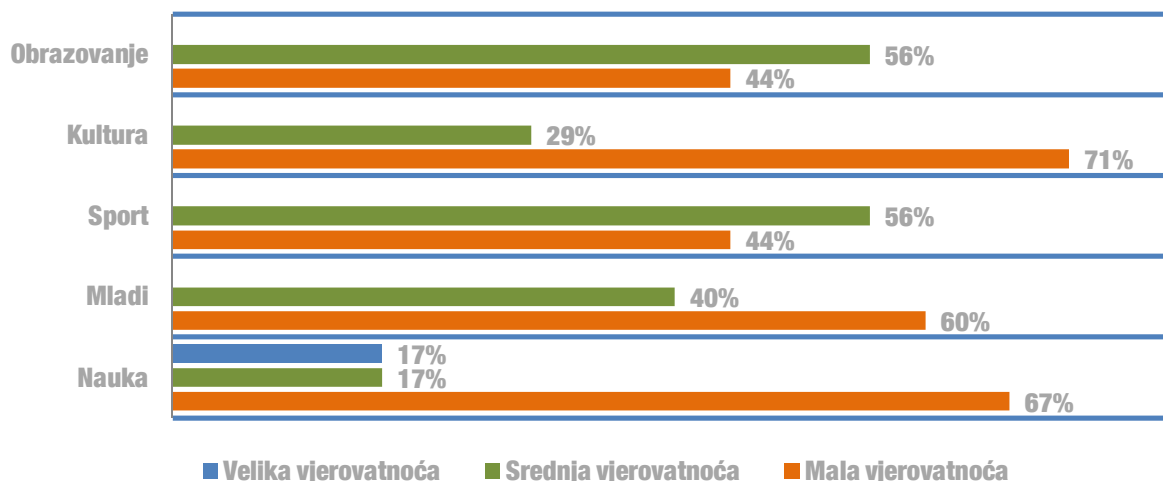
uključena u proces monitoringa, dok je većina ostalih obećanja u kategoriji male vjerovatnoće za ispunjenost do kraja mandata (6 od 10 obećanja), što je uglavnom posljedica umanjenih budžetskih izdvajanja za kulturu, kao i neprovođenja mjera iz Strategije razvoja kulture RS 2010-2015. godine.

Kultura, sport, mladi, obrazovanje - vjerovatnoća



U oblasti obrazovanja, kulture, sporta, nauke i politika za mlade, najveći broj obećanja u kategoriji velike vjerovatnoće nalazi se u oblasti nauke (17%).

Kultura, sport, mladi, obrazovanje - vjerovatnoća (podoblasti)



3.2.3. Progres u ispunjavanju obećanja u oblasti državnog uređenja

Oblast državnog uređenja je treća po broju obećanja na nivou RS (42 obećanja, to jest 10,80% od ukupnog broja praćenih obećanja). U ovoj oblasti, dvije podoblasti obuhvataju skoro sva obećanja data u ovoj oblasti - javna uprava i lokalna samouprava (24 obećanja) i ustavno uređenje (14 obećanja). Najmanji broj obećanja dat je u oblasti "političke partije i izbori" (1 obećanje). Veliku vjerovatnoću za ispunjenost u ovoj oblasti imaju svega 2 obećanja, dok se u kategoriji male vjerovatnoće nalazi 24 obećanja.

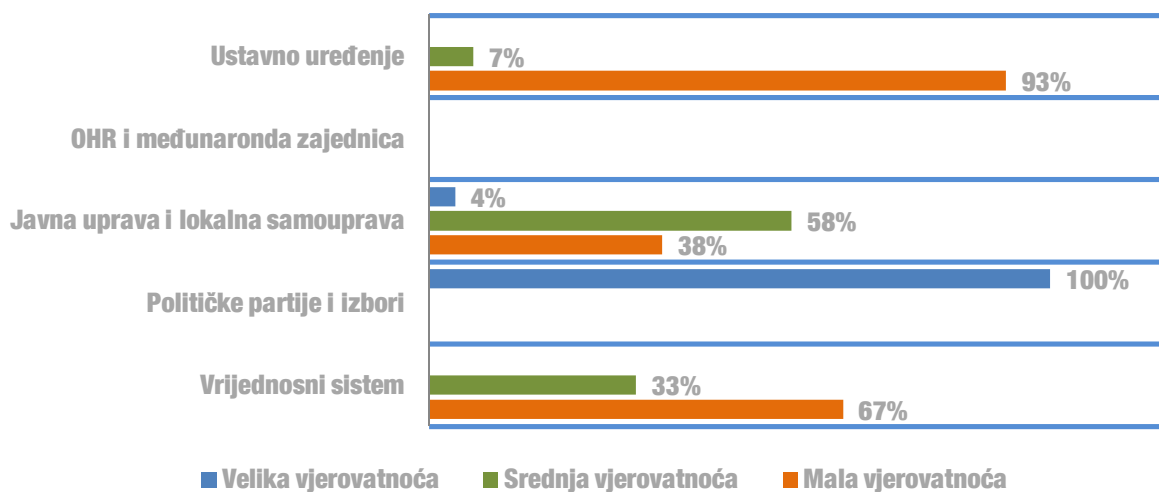
U oblasti javne uprave, jedna trećina obećanja imala je za cilj racionalizaciju administracije, odnosno smanjenje troškova plaća i naknada u javnoj upravi, od kojih je samo jedno započeto, dok su ostala dobila negativne ocjene jer su ukupna izdvajanja za troškove administracije, kao i broj zaposlenih u javnoj upravi i dalje u porastu. Započet je rad na obećanjima koja se odnose na uvođenje elektronske uprave u opštinskim službama i uspostavljanje centralne baze podataka za izvode iz matičnih knjiga i digitalizovanih zemljišno-knjižnih podataka. U ustavnog uređenja dat je veliki broj neutemeljenih obećanja, uglavnom od strane DNS-a (8 od 13). S obzirom da u aktuelnom mandatu nije bilo rada na izmjeni Ustava Republike Srpske, većina preostalih obećanja dobila je ocjenu "nije započeto".

Državno uređenje - vjerovatnoća



U oblasti državnog uređenja, najveći broj obećanja u kategoriji velike vjerovatnoće nalazi se u oblasti političke partije i izbori (100%).

Državno uređenje - vjerovatnoća (podoblasti)



3.2.4. Progres u ispunjavanju obećanja u oblasti socijalne politike

Oblast socijalne politike je četvrta po broju obećanja na nivou RS (41 obećanje, to jest 10,54% od ukupnog broja praćenih obećanja). U ovoj oblasti, najveći broj obećanja dat je u oblastima penzijsko/mirovinskog- invalidskog osiguranja (16 od 142 obećanja) i boračke politike (16 od 41 obećanja), a najmanje obećanja odnosi se na pitanja povratka, izbjeglih i raseljenih lica (2 obećanja).

U oblasti penzijsko-invalidskog osiguranja, samo jedno obećanje dobilo je ocjenu ispunjeno, ali se ne radi o bilo kakvom postignuću Vlade RS u aktuelnom mandatu, budući da se obećanje odnosilo na neuvođenje drugog stuba penzijsko-invalidskog osiguranja, to jest na održavanje postojećeg stanja. U ovoj oblasti, više nijedno obećanje ne nalazi se u kategoriji obećanja sa velikom vjerovatnoćom za ispunjenost, a započet je rad na svega dva obećanja, iako je u aktuelnom mandatu usvojen novi zakon o penzijsko-invalidskom osiguranju. U kategoriji male vjerovatnoće, najviše je obećanja koja su dobila ocjenu "prekršeno", budući da su u aktuelnom mandatu prisutni suprotni trendovi od ciljeva najavljenih ovim obećanjima - rast broja novih penzionera nije umanjen, već je povećan; prosječne penzije nisu porasle već su se smanjile u odnosu na prosječnu platu, a umjesto najavljenog proširenja programa budžetskih subvencija penzionerima, došlo je do ukidanja stavke u budžetu koja je bila namijenjena subvencioniranju električne energije za socijalno ugrožene kategorije. U oblasti boračke politike, nijedno obećanje se ne nalazi u kategoriji velike vjerovatnoće za ispunjenost, dok je podjednak broj obećanja u kategoriji srednje i male vjerovatnoće (po 5 u obje kategorije). Zapocet je rad na reviziji korištenja prava

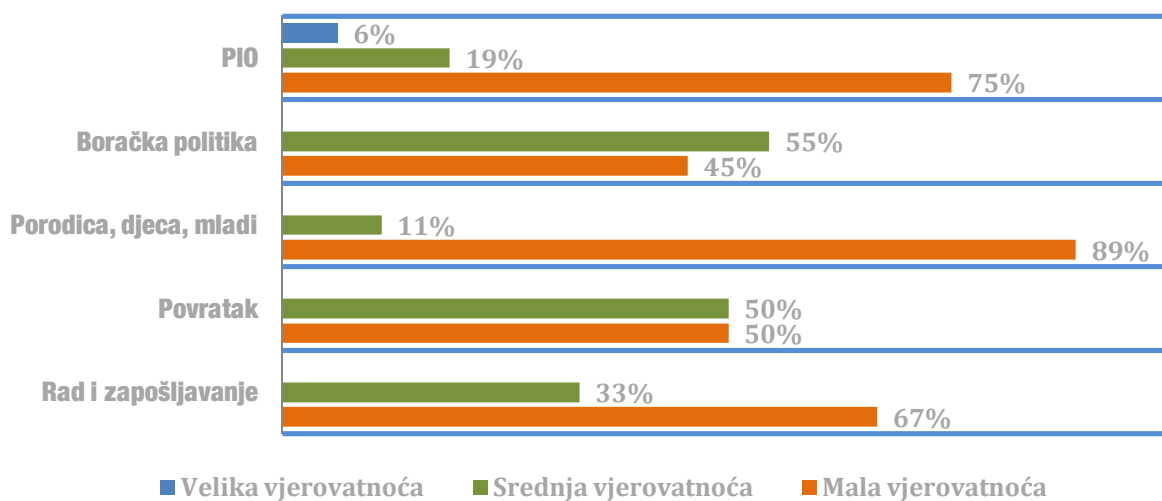
iz boračko-invalidske zaštite, kao i rad na kreditiranju zapošljavanja ove kategorije, premda sa manjim sredstvima od planiranih. Nije započet rad na proširivanju programa za stambeno zbrinjavanje boračke populacije, dok se već postojeći program implementira znatno sporijim tempom od planiranog zbog nedostatka sredstava.

Socijalna politika - vjerovatnoća



U oblasti socijalne politike, najveći broj obećanja u kategoriji velike vjerovatnoće nalazi se u oblasti PIO (6%).

Socijalna politika - vjerovatnoća (podoblasti)

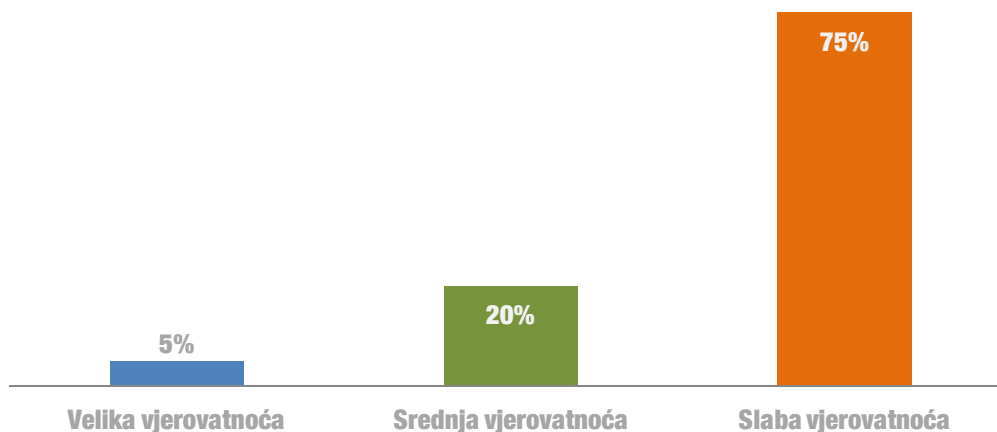


3.2.5. Progres u ispunjavanju obećanja u oblasti pravne države

Oblast pravne države je peta po broju obećanja na nivou RS (40 obećanja, to jest 10,28% od ukupnog broja praćenih obećanja). Najveći broj obećanja u ovoj oblasti odnosi se na oblast ljudskih prava (18 od 40 obećanja) i oblast borbe protiv korupcije (8 od 40), dok je najmanji broj obećanja dat u oblasti bezbjednosti (2). U oblasti pravne države, svega dva obećanja nalaze se u kategoriji velike vjerovatnoće, a 30 obećanja nalazi se u kategoriji male vjerovatnoće za ispunjenost do kraja mandata.

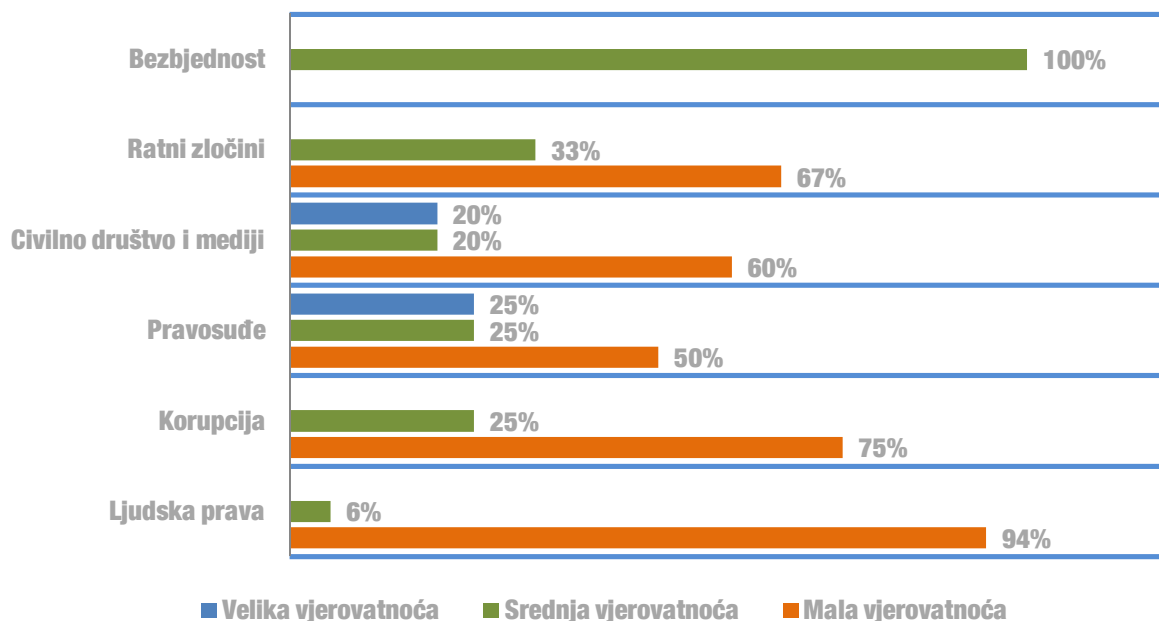
Sva obećanja u oblasti ljudskih prava dala je SP RS, od kojih je skoro trećina obećanja neutemeljena i nije ušla u proces monitoringa (uglavnom se radi o obećanjima prepisanim iz izbornog programa SNP-a Crne Gore, koja nisu primjenjiva na RS/BiH). Većina ovih obećanja odnosi se na osiguranje ekonomskih i socijalnih prava, to jest stvaranja društva socijalne pravde i jednakih šansi. S obzirom na opšte negativne trendove u ovim oblastima, rad na većini obećanja ocijenjen je kao nezapočet, dok su tri obećanja, koja se uglavnom odnose na prava etničkih/nacionalnih manjina, prekršena. U oblasti borbe protiv korupcije, većina obećanja odnosila se na reviziju privatizacije, na kojoj je u aktuelnom mandatu započet rad kroz aktivnosti Komisije za reviziju privatizacije, ali bez ikakvih efekata do kraja perioda monitoringa, te su ovakva obećanja ocijenjena kao zaustavljena.

Pravna država - vjerovatnoća



U oblasti pravne države, najveći broj obećanja u kategoriji velike vjerovatnoće nalazi se u oblasti pravosuđa (25%).

Pravna država - vjerovatnoća (podoblasti)

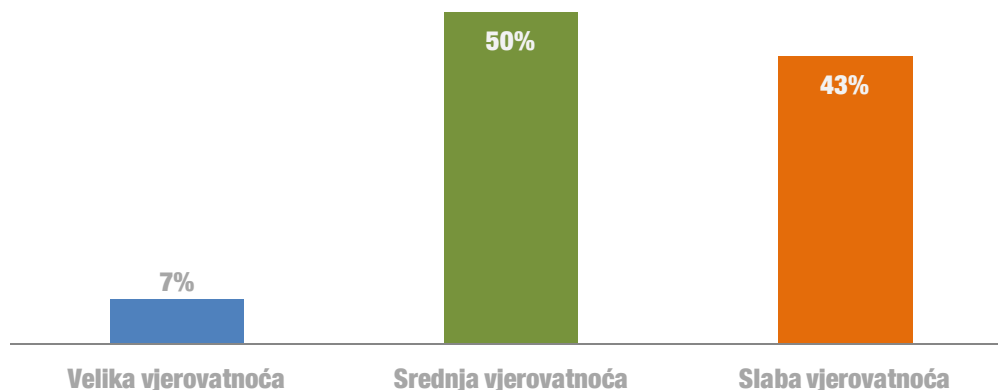


3.2.6. Progres u ispunjavanju obećanja u oblasti zdravstva

Oblast zdravstva je peta po broju obećanja na nivou RS (30 obećanje, to jest 7,71% od ukupnog broja praćenih obećanja). Ova oblast nije podijeljena na podoblasti.

U oblasti zdravstva, dva obećanja nalaze se u kategoriji velike vjerovatnoće za ispunjenost do kraja mandata, dok ih je 15 u kategoriji srednje vjerovatnoće. U aktuelnom mandatu, nastavljena je saradnja javnog i privatnog sektora u zdravstvu i izgradnja dijaliznih centara, koje se pojavljuju kao ciljevi nekoliko obećanja. Obećanja koja se odnose na izgradnju zdravstvene infrastrukture, to jest obnovu postojećih i izgradnju novih kliničkih centara bilježe umjeren progres, budući da se najavljeni radovi uglavnom ne odvijaju u predviđenim rokovima ili su potpuno zaustavljeni. Slična je situacija i sa obećanjima koja se odnose na uvođenje elektronskih baza podataka i elektronske zdravstvene knjižice, na kojima je započet rad, ali još uvijek bez značajnijih rezultata.

Zdravstvo - vjerovatnoća



3.2.7. Progres u ispunjavanju obećanja u oblasti spoljne politike

U oblasti spoljne politike dato je najmanje obećanja na nivou RS (14 obećanja, to jest 3,60% od ukupnog broja praćenih obećanja). Većina obećanja u ovoj oblasti odnosi se na odnose sa državama regiona (8 od 14 obećanja), dok je najmanji broj obećanja dat u oblasti odnosa sa dijasporom, te sa državama koje nisu članice EU ili NATO (po 3 obećanja u obje podoblasti). U oblasti spoljne politike, veliku vjerovatnoću za ispunjenost ima samo jedno obećanje, dok je 7 obećanja sa malom vjerovatnoćom za ispunjenost do kraja mandata.

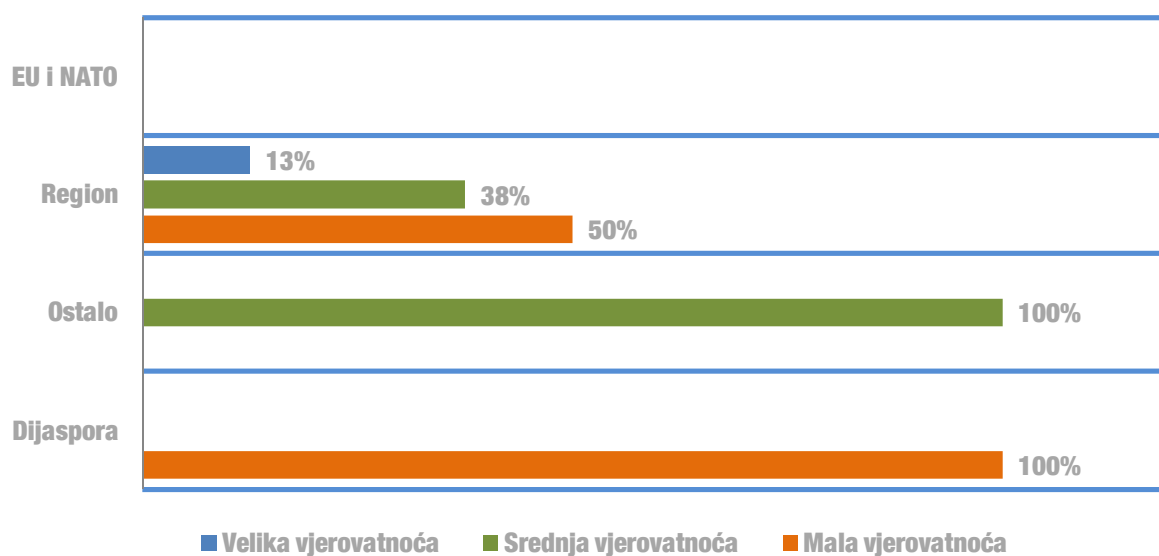
Obećanja koja se nalaze u kategorijama velike ili srednje vjerovatnoće uglavnom se odnose na održavanje specijalnih i paralelnih veza sa Republikom Srbijom, sa čijom Vladom je u aktuelnom mandatu Vlada Republike srpske održala dvije zajedničke sjednice. Nekoliko obećanja koja se odnose na rješavanje otvorenih pitanja sa Republikom Hrvatskom ocijenjena su kao nezapočeta ili zaustavljena, jer nije bilo nikakvih konkretnih rezultata u odnosu na pitanja definirana obećanjima SNSD-a. Mali ili nikakav progres zabilježen je uglavnom u obećanjima koja za cilj imaju privlačenje investicija kroz poboljšanje ekonomske diplomatije, kao i u obećanjima vezanim za pitanja dijaspore.

Spoljna politika - vjerovatnoća



U oblasti spoljne politike za mlade, najveći broj obećanja u kategoriji velike vjerovatnoće nalazi se u oblasti odnosa sa državama u regionu (13%).

Spoljna politika - vjerovatnoća (podoblasti)



4. Zaključak

Kada se pogleda ukupni progres u ispunjavanju obećanja koje su dale partije koje su formirale Vladu RS, može se zaključiti da je, nakon prvih šest mjeseci aktuelnog mandata, došlo do stagnacije u radu na ispunjavanju ciljeva postavljenih izbornim programima partija koje su formirale ovaj nivo vlasti. Problemi koji su postojali na samom početku mandata nastavili su se i u ostatku perioda monitoringa - nedostatak sredstava za ispunjavanje ambicioznih socijalnih programa, neprovođenje politike smanjivanja troškova javne administracije, te veliko kašnjenje u implementaciji infrastrukturnih projekata, od kojih je većina bila predmet obećanja još u prethodnom mandatu. S obzirom da je sastav Vlade Republike Srpske ostao nepromijenjen u odnosu na prethodni mandat, ne može se govoriti o političkim faktorima kao razlozima za loše rezultate u ispunjavanju predizbornih obećanja, na kakve se nailazi na federalnom i državnom nivou vlasti. Rekonstrukcija Vlade RS, koja se odigrala u februaru 2012. godine, također nije donijela nikakve suštinske promjene, te je i nakon smjene premijera i nekoliko ministara i dalje održan kontinuitet stranačkog sastava Vlade Republike Srpske. Nakon rekonstrukcije Vlade RS, nije došlo do ubrzanja provođenja predizbornih obećanja stranaka na vlasti, osim u sferi pojačane aktivnosti na polju legislative, koja za sada ne pokazuje nikakve vidne rezultate u rješavanju brojnih, prvenstveno ekonomskih i socijalnih problema u ovom entitetu.

S obzirom da je do kraja mandata ostalo tek nešto više od godinu dana, ovakvi rezultati rada Vlade RS ne ostavljaju mnogo prostora za optimizam po pitanju značajnijeg ostvarenja obećanja iz izbornih programa partija koje obnašaju vlast u Republici Srpskoj.